



PRIM MINISTRU



202
05.03.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind preluarea personalului angajat cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului – ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu*, inițiată de domnul deputat ALDE Eusebiu-Manea Pistru-Popa și un grup de parlamentari PNL, ALDE, PSD, USR (Plx.751/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare preluarea, cu statut de cadru militar, a personalului cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului-ajutor calificat aflate în finanțarea autorităților publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu, de către inspectoratele pentru situații de urgență din respectivele județe, prin derogare de la prevederile art. 40 din *Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*¹.

¹ ART. 40

Subofițerii în activitate provin din:

- a) absolvenți cu diplomă ai instituțiilor militare de învățământ pentru formarea subofițerilor;
- b) militari angajați pe bază de contract care au promovat testele de aptitudini și concursul sau examenul susținut în acest scop și îndeplinesc condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale;
- c) subofițeri în rezervă care au promovat testele de aptitudini și îndeplinesc celelalte condiții stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, în vederea chemării sau rechemării în activitate;
- d) gradați care, în timp de război, îndeplinesc cu rezultate bune, cel puțin 3 luni, funcții prevăzute a fi încadrate cu subofițeri în unitățile militare aflate în zona acțiunilor militare;

II. Observații

1. Semnalăm faptul că, în cuprinsul inițiativei legislative, nu este prevăzut modul de asigurare a numărului de posturi necesare pentru preluarea de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate, a personalului vizat (de exemplu, prin redistribuire de la nivelul posturilor repartizate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate, prin suplimentarea de la alte instituții ale ministerului sau prin modificarea numărului de posturi repartizat Ministerului Afacerilor Interne).

Subliniem că personalul angajat cu pregătire paramedicală se poate prelua cu statut de cadru militar dacă există posturi vacante prevăzute a fi ocupate cu această categorie de personal, ale căror atribuții și cerințe de ocupare sunt stabilite în mod corespunzător.

De asemenea, textul de la art. 1 alin. (1) din propunerea legislativă, potrivit căruia "*personalul (...) se preia cu statut de cadru militar*" este lipsit de precizie, în lipsa menționării exprese a categoriei de cadre militare la care se face referire. Avem în vedere faptul că art. 40 din *Legea nr.80/1995* (norma de la care se exceptează), reglementează proveniența subofițerilor în activitate.

Totodată, în opinia noastră, pentru a nu exista riscul dublei reglementări sau a nepreluării în actul normativ a unei cerințe esențiale, condițiile prevăzute la art. 1 alin. (2) și la art. 2 alin. (2) pot fi reglementate prin norme de trimitere.

În plus, semnalăm faptul că dispozițiile art. 1 alin. (1) și ale art. 2 alin.(1) nu întrunesc exigențele de claritate, precizie și previzibilitate. Textele în discuție nu prevăd criteriile în funcție de care încadrarea personalului cu pregătire paramedicală SMURD se face în categoria militarilor/soldaților profesioniști.

e) militari angajați pe bază de contract care au absolvit cursul de formare subofițeri în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale;

f) militari angajați pe bază de contract, absolvenți ai școlilor postliceale de specialitate corespunzătoare specialităților militare, pentru care nu sunt organizate cursuri de formare pe filieră directă și indirectă;

g) persoane care au promovat testele de aptitudini și îndeplinesc celelalte condiții stabilite prin ordin al miniștrilor sau șefilor instituțiilor componente ale sistemului apărării naționale, ordinii publice și securității naționale și care au pregătire de nivel liceal, postliceal sau superior. Pentru chemarea în activitate, în anumite arme sau servicii și specialități militare, stabilite prin ordin al miniștrilor sau șefilor instituțiilor în cauză, bărbații trebuie să aibă serviciul militar îndeplinit.

2. Precizăm că suplimentarea numărului de personal al inspectoratelor pentru situații de urgență din cadrul județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului de stat, care nu este prezentat în *Expunerea de motive*.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale *Legii responsabilității fiscal bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Potrivit prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, "*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*", sens în care se impune identificarea acesteia.

3. Totodată, cu caracter general, precizăm că legea este acel act normativ care emană de la Parlament, care stabilește norme juridice generale și impersonale. În acest context, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa², a reținut că "*legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Prin definiție, legea, ca act juridic de putere, are caracter unilateral, dând expresie exclusiv voinței legiuitorului, ale cărei conținut și formă sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia. (...) ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei (...)*", or, propunerea legislativă reglementează situația particulară a personalului cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu.

Conform jurisprudenței³ constante a Curții Constituționale, "*discriminarea se bazează pe noțiunea de excludere de la un drept*"⁴, iar remediul constituțional specific, în cazul constatării neconstituționalității discriminării, îl reprezintă acordarea sau accesul la beneficiul dreptului, iar

² Decizia nr. 600/2005, Decizia nr. 970/2007, Decizia nr. 494/2013, Decizia nr. 574/2014, paragraful 21 din Decizia nr. 777/2017.

³ Cu titlu exemplificativ, Decizia nr. 86/2003, Decizia nr. 476/2006, Decizia nr. 573/2011, Decizia nr. 366/2014.

⁴ Decizia nr. 62/1993.

"deosebirea de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional".

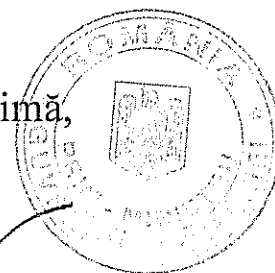
Pentru aceste motive, soluțiile propuse prin inițiativa legislativă nu trebuie să conducă la o situație discriminatorie a personalului cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD de pe raza altor județe decât cele la care se face referire în inițiativa legislativă.

4. În raport cu cele arătate anterior, anexăm propuneri punctuale de îmbunătățire a textului normativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor.**

Cu stimă,



Viorica DĂNCILĂ

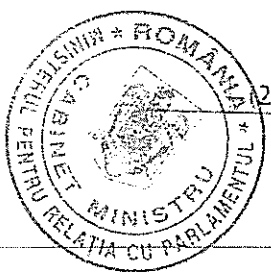
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Liviu Nicolae DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților

Tabel
cuprinzând amendamentele la propunerea legislativă privind preluarea personalului angajat cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului-ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu (Plx.751/2018)

Nr. Crt.	Textul propunerii legislative	Amendamentele Ministerului Afacerilor Interne	Motivare
1	Propunerea legislativă intitulată „Lege privind preluarea personalului angajat cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului-ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu”	Titlul propunerii legislative se modifică, după cum urmează: „Lege privind aprobarea Programului-pilot de preluare a personalului angajat cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului-ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților administrației publice locale”	Modificarea titlului propunerii legislative este necesară, astfel încât preluarea personalului angajat cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului-ajutor calificat să se realizeze prin derularea unui program-pilot
2	Art. 1 - (1) Prin derogare de la art. 40 din Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, personalul cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului - ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu se preia cu statut de cadru militar de către inspectoratele pentru situații de urgență din județele menționate.	Alin.(1) al art.1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Prin derogare de la art. 40 din Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, personalul cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului - ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților administrației publice locale se preia cu statut de cadru militar – subofițer de către inspectoratele pentru situații de urgență în a căror zonă de competență își desfășoară activitatea.”	Modificarea este necesară pentru claritatea textului normativ și pentru instituirea condiționării demersului de solicitarea personalului vizat. În consecință, este necesară modificarea corespunzătoare și a textului alin.(2).
	2) Personalul preluat potrivit prevederilor alin (1)	La alin.(2) se elimină litera a) și se renumerează textul	



trebuie sa îndeplinească următoarele condiții de recrutare:

- a) să își exprime acordul scris pentru dobândirea calității de cadru militar;
- b) să aibă cetățenia română și domiciliul în România;
- c) să cunoască limba română, scris și vorbit;
- d) să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- e) să fie declarat „apt” la evaluarea psihologică;
- f) să aibă vârsta de minimum 18 ani împliniți;
- g) să fie absolvenți de liceu cu diplomă de bacalaureat;
- h) să nu aibă antecedente penale, cu excepția situației când a intervenit reabilitarea;
- i) să nu fie în curs de urmărire penală ori de judecată pentru săvârșirea de infracțiuni;
- j) declarație pe propria răspundere că nu au desfășurat activități de poliție politică, astfel cum sunt definite prin lege;
- k) să nu aibă calitatea de ofițer sau maestru militar în rezervă și să nu fi fost trecut în rezervă în condițiile art. 85 lit. a), d), i), j), k) sau ale art. 87 din Legea 80/1995 privind statutul cadrelor militare.

alineatului, acesta urmând a avea următorul:

„(2) Personalul preluat potrivit prevederilor alin (1) trebuie sa îndeplinească următoarele condiții de recrutare:

- a) să aibă cetățenia română și domiciliul în România;
- b) să cunoască limba română, scris și vorbit;
- c) să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- d) să fie declarat „apt” la evaluarea psihologică;
- e) să fie declarat „apt” la evaluarea medicală efectuată în aceleași condiții aplicabile cadrelor militare în activitate din Ministerul Afacerilor Interne, în acord cu legislația privind supravegherea sănătății lucrătorilor;
- f) să aibă vârsta de minimum 18 ani împliniți;
- g) să fie absolvenți de liceu cu diplomă de bacalaureat;
- h) să nu aibă antecedente penale, cu excepția situației când a intervenit reabilitarea;
- i) să nu fie în curs de urmărire penală ori de judecată pentru săvârșirea de infracțiuni;
- j) să nu fi desfășurat activități de poliție politică, astfel cum sunt definite prin lege;
- k) să nu aibă calitatea de ofițer sau maestru militar în rezervă și să nu fi fost trecut în rezervă în condițiile art. 85 lit. a), d), i), j), k) sau ale art. 87 din Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare;
- l) să nu fi fost destituit dintr-o funcție publică sau să nu le fi încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare în ultimii 7 ani.”

3

Art. 2 - (1) Prin derogare de la prevederile art. 31 din Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare, personalul cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului - ajutor calificat potrivit legii, altul decât cel prevăzut la art. 1. aflate în finanțarea autorităților

Alin.(1) al art. 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Prin derogare de la prevederile art. 31 din Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare, personalul cu pregătire paramedicală din cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului - ajutor calificat, potrivit legii, care nu îndeplinește condițiile prevăzute la art. 1 alin.(2) lit.f), aflate în

Modificarea este necesară pentru claritatea textului normativ și pentru instituirea condiționării demersului de solicitarea personalului vizat. În consecință, este necesară modificarea



publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu se preia cu statut de soldat profesionist la inspectoratele pentru situații de urgență din județele menționate.

(2) Personalul prevăzut la alin. (1) trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să își exprime acordul în scris pentru dobândirea statutului de soldat profesionist;
- b) să aibă cetățenia română și domiciliul în România;
- c) să cunoască limba română, scris și vorbit;
- d) să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- e) să fie declarat „apt” la evaluarea psihologică;
- f) să aibă vârsta de minimum 18 ani;
- g) să nu aibă antecedente penale, cu excepția situației când a intervenit reabilitarea;
- h) să nu fie în curs de urmărire penală ori de judecată pentru săvârșirea de infracțiuni;
- i) declarație pe propria răspundere că nu au desfășurat activități de poliție politică, astfel cum sunt definite prin lege.

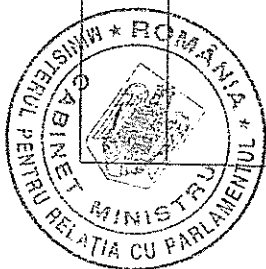
finanțarea autorităților administrației publice locale se preia cu statut de soldat profesionist de către inspectoratele pentru situații de urgență în a căror zonă de competență își desfășoară activitatea.”

La alin.(2) se elimină litera a) și se renumerează textul alineatului, acesta urmând a avea următorul:

„(2) Personalul prevăzut la alin.(1) trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să aibă cetățenia română și domiciliul în România;
- b) să cunoască limba română, scris și vorbit;
- c) să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- d) să fie declarat „apt” la evaluarea psihologică;
- e) să fie declarat „apt” la evaluarea medicală efectuată în aceleași condiții aplicabile soldaților și gradaților profesioniști în activitate din Ministerul Afacerilor Interne, în acord cu legislația privind supravegherea sănătății lucrătorilor;
- f) să aibă vârsta de minimum 18 ani;
- g) să nu aibă antecedente penale, cu excepția situației când a intervenit reabilitarea;
- h) să nu fie în curs de urmărire penală ori de judecată pentru săvârșirea de infracțiuni;
- i) să nu fi desfășurat activități de poliție politică, astfel cum sunt definite prin lege;
- j) să îndeplinească condițiile de ocupare prevăzute în fișa postului.”

corespunzătoare și a textului alin.(2).



4		După articolul 2 se introduc doi noi articole, respectiv art.2 ¹ -2 ² , care vor avea următorul cuprins: „Art.2 ¹ - Preluarea personalului prevăzut la art. 1 alin. (1) și art.2 alin. (1) se realizează la solicitarea scrisă a acestuia. Art.2 ² - Personalului preluat în condițiile art. 1 alin. (1) și art.2 alin. (1) nu îi poate fi modificat raportul de serviciu prin detașare, mutare, împuternicire și transfer timp de cel puțin cinci ani de la numirea în prima funcție, cu excepția situației în care intervine reorganizarea unității.”	Completarea este necesară pentru instituirea condiționării demersului de solicitarea personalului vizat.
5	Art. 3 - Statele de organizare ale inspectoratelor pentru situații de urgență ale județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu se suplimentează cu numărul de posturi necesar preluării personalului în condițiile art. 1 și art. 2, astfel încât să se asigure constituirea completă a echipajelor de intervenție.	Art.3 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Statele de organizare ale inspectoratelor pentru situații de urgență se suplimentează cu numărul de posturi necesar preluării personalului în condițiile art. 1 și art. 2, astfel încât să se asigure constituirea completă a echipajelor de intervenție. (2) Numărul de posturi necesar se asigură prin suplimentarea numărului total de posturi repartizat Ministerului Afacerilor Interne.”	Modificarea textului este necesară pentru asigurarea constituirii complete a echipajelor de intervenție posturilor necesare preluării personalului.
6	Art. 4 - Prezenta lege are valabilitate până la preluarea efectivă a personalului prevăzut la art. 1 și art. 2 de către inspectoratele județene pentru situații de urgență competente, care se va realiza în termen de cel mult 6 luni de la data intrării în vigoare, după care își încetează efectele.	Art.4 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 4 – Prevederile prezentei legi se aplică personalului prevăzut la art. 1 alin. (1) și art.2 alin. (1) încadrat până cel târziu cu data de 31 decembrie 2018 în echipajele SMURD specializate în acordarea primului - ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților administrației publice locale.”	
		După art. 4 se introduce un nou articol, respectiv art.5, care va avea următorul cuprins: „Art. 5 – (1) Prevederile art. 1-4 se aplică, în sistem pilot, personalului de pregătire paramedicală din	Completarea textului normativ este necesară pentru aplicarea dispozițiilor proiectului în cadrul



cadrul echipajelor SMURD specializate în acordarea primului-ajutor calificat, potrivit legii, aflate în finanțarea autorităților administrației publice locale de pe raza județelor Arad, Hunedoara, Maramureș, Mureș și Sibiu.

(2) Programul-pilot prevăzut la alin. (1) se desfășoară pe o durată de cel mult un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) La închiderea programului-pilot, în urma analizei realizate de Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, pe baza rezultatelor obținute pe parcursul derulării programului, la nivelul fiecărui inspectorat județean pentru situații de urgență, prin lege, se va decide asupra oportunității extinderii programului-pilot la nivel național, respectiv asupra modalității de implementare.”

județelor menționate, în care au fost identificate dificultăți în finanțarea echipajelor SMURD specializate în acordarea primului - ajutor calificat, potrivit legii.

